**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики в Кременском**

**сельском поселении на 2015-2017 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы разработаны и подготовлены в соответствии со статьёй 172 Бюджетного Кодекса РФ, Законом Волгоградской области от 11.06.2008г № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области», с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017годы и с Бюджетным Посланием Главы Администрации Волгоградской области на 2015-2017 годы. Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является перезагрузка бюджетной системы на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

 Бюджетная и налоговая политика Кременского сельского поселения на 2015-2017 годы является основой для формирования бюджета Кременского сельского поселения на 2015-2017 годы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

 Проводимая Администрацией Кременского сельского поселения в 2013-2015 годы бюджетная политика была направлена на повышение уровня жизни населения, а также способствовала укреплению макроэкономической стабильности.

 Особенностью бюджетной политики в 2013 году стало продолжение реализации на территории Кременского сельского поселения Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Девятый раз был принят и исполнен бюджет Кременского сельского поселения, образованного в рамках реформы местного самоуправления, что расширило возможности граждан участвовать в принятии решений по финансовому обеспечению вопросов местного значения. Кременским сельским поселением проводится работа по реализации Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов. Так в 2010 году была создана комиссия по платежам в бюджет и внебюджетные фонды при администрации Кременского сельского поселения, работа которой позволяет выявлять недобросовестных владельцев  имущества и принимать меры по регистрации неоформленного имущества, что в дальнейшем позволяет увеличивать доходную часть бюджета.

Итоги 2013 года для бюджета Кременского сельского поселения следующие:

 Доходы бюджета Кременского сельского поселения в 2014 году составили 6066,3 тыс. руб., при первоначальном планете 5782,2 тыс.руб По сравнению с уточненными плановыми показатели доходы увеличились на 284,1 тыс.руб, за счет поступления межбюджетных трансфертов для компенсации расходов, возникшие в результате решения органов власти других уровней 100,0 тыс.руб., прочие межбюджетные трансферты 184,1 тыс.руб.,

 Полученные в результате роста экономики ресурсы направлялись и будут в дальнейшем направляться на решение главной задачи – повышение жизненного уровня населения.

 Суммарный объем денежных доходов населения Кременского сельского поселения в 2014 году увеличился по сравнению с 2013 годом на 33,7 процентов И к 2017 году по сравнению с 2012 годом увеличится на 19,5 процентов. Рост доходов населения связан с увеличением всех составляющих денежных доходов: фонда заработной платы наемных работников, доходов от предпринимательской деятельности, социальных трансфертов.

 Среднемесячные номинальные денежные доходы на одного жителя по Кременскому сельскому поселению за 2014год увеличились по сравнению с 2013 годом на 5,2 процентов и составили 7895 рубля.

 Заработная плата работникам бюджетной сферы Волгоградской области в 2012 году повышалась с 01 октября на 6,5%., в 2013 году заработная плата планируется повысить на 5,5% и по отделу культуры довести среднемесячную зарплату до 8,0 тыс.руб. согласно решения КРД от 31.10.2013г.

 Вместе с тем, остается ряд нерешенных проблем, требующих особого внимания, к которым в первую очередь относятся:

 недостаточность собственной налоговой базы образованного на территории района поселения для исполнения им полномочий по решению вопросов местного значения;

 опережающий рост расходных обязательств в связи с реализацией реформы местного самоуправления.

**Особенности бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы**

 Бюджетная политика на 2015-2017 годы должна быть направлена на дальнейшее экономическое развитие Кременского сельского поселения, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами, увеличение доходной части консолидированного бюджета.

 Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы являются:

Программы повышения эффективности управления общественными финансами.

Адресная работа с налогоплательщиками

 - обеспечение сбалансированности бюджетной системы Кременского поселения в долгосрочном периоде – принцип обеспечения бюджетных расходов источниками их финансирования. Этот принцип даже при наличии дефицита бюджета позволяет достичь равенства (баланса) между суммарной величиной бюджетных поступлений (доходов бюджета и источников покрытия дефицита) и объемом производимых расходов;

 - повышение роли и качества среднесрочного финансового планирования;

 - обеспечение исполнения расходных обязательств.

В основу бюджетной политики Кременского поселения должно быть положено безусловное исполнение действующих расходных обязательств поселения. Увеличение или принятие расходных обязательств возможно только при наличии их финансового обеспечения;

 - повышение результативности бюджетных расходов. Необходимо внедрить в практику современные методы оценки эффективности бюджетных расходов, соизмерение целей с достигнутыми результатами, затратами на их достижение;

 - распределение бюджетных ресурсов между главными распорядителями средств бюджета поселений исходя из поставленных перед ними целей;

 - применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг;

 - совершенствование управления муниципальной собственностью.

 Основными отличительными особенностями подготовки проектировок бюджета поселения на 2015-2017 годы является их планирование и утверждение на трехлетний период в форме решения. Основой для формирования бюджета поселения стал Паспорт социально-экономического развития Кременского сельского поселения  на период до 2017 года.

**Основные направления налоговой политики**

При разработке проектировок основных параметров бюджетной системы Кременского сельского поселения на 2015-2017 годы учтены следующие направления совершенствования налогового законодательства:

1. сохранение действующего порядке налогообложения доходов физических лиц по единой ставке налога на доходы физических лиц (13 процентов) и регрессивной шкале налоговых ставок единого социального налога;
2. решение о принятии главы Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующей взимание налога на жилую недвижимость граждан, исчисляемого от кадастровой стоимости объекта недвижимости с применением системы вычетов, при которой налоговое бремя в отношении малообеспеченных граждан останется на существующем уровне. Предоставление органам местного самоуправления более широких полномочий в установлении ставок налога и оценке налоговой базы.
3. Завершение подготовительной работы для введения местного налога на недвижимость, прежде всего, завершение формирования кадастра объектов недвижимости;
4. увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки;
5. после утверждения на федеральном уровне необходимо будет обеспечить переход от системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для определённых видов деятельности к патентной системе налогообложения.

Целью бюджетной политики на 2015-2017 годы является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, путем реализации муниципальных программ совместно с районными программами. Все поставленные задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития

Кременского сельского поселения на 2015-2017 годы:

реальные располагаемые денежные доходы населения в 2013 году возросли на 5,2 процента к уровню 2013 года, в 2014 году – на -0,5 % , к уровню 2013года, а в 2015 году – на 8,4 процента к уровню 2014 года, 2016 году – 3,1% к уровню 2015 года. , в 2017 году 2,0% к уровню 2016 года.

 рост фонда оплаты труда в 2013 году с 29400, тыс. рублей к прогнозному уровню 2017 года- 38969,5 рублей увеличился на 32,5 процентов, среднемесячная зарплата увеличилась с 7850,1 рублей до 9105,1 рублей, в 2014 году среднемесячная зарплата увеличится до 7900 рублей или на – 0,6 % по отношению к 2013 году;

 среднегодовой индекс потребительских цен составит в 2013 году 109 процента, 2014 году – 107 процента, 2015 годы – 106, процента, 2016 году – 105,%, в 2017 году – 104,0%,

 Оборот розничной торговли возрастет с 13966,6 тыс. руб.с 2012 года до 18815,2 тыс.руб. к 2017году, темпы роста к предыдущему году останутся на уровне 105,5,0%, 109%, 107 %, 106%,105%

 Объем платных услуг в 2013 году увеличится в сравнении с 2013 годом на 5,3% в номинальном выражении, в 2014году на 4,2% по отношению к 2013 году, в 2015 году на 4,6% к уровню 2016 года, 2017 году на 4,0% к уровню 2016 г

 Политика Кременского сельского поселения будет направлена на изыскание дополнительных резервов поступлений в бюджет Кременского сельского поселения, обеспечение выполнения требований трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы.

**Концепция формирования расходов бюджетной системы**

**Кременского сельского поселения на 2015-2017 годы**

Бюджетная политика Кременского сельского поселения при формировании расходов бюджета на 2015-2017 годы будет направлена на существенное повышение качества жизни населения, дальнейшее развитие экономики поселения.

 В 2015-2017 годы будет продолжено решение следующих вопросов:

 повышение материального уровня жизни населения;

 повышение эффективности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

 повышение результативности бюджетных расходов, при этом необходимо особое внимание уделить достижению поставленных целей;

 расширение самостоятельности и повышения ответственности главных распорядительных средств бюджета поселений.

**Дальнейшее развитие казначейских технологий исполнения**

**бюджета в 2015-2017 годы**

 В 2006 году завершено формирование системы казначейского исполнения всех уровней бюджетов Клетского района в соответствии с едиными государственными стандартами и процедурами, что увеличило степень сохранности бюджетных средств, обеспечило прозрачность операций, реализуемых при исполнении регионального и местных бюджетов, повысило оперативность предоставления и достоверность бюджетной отчетности. Администрация Кременского сельского поселения осуществляет казначейское исполнение бюджета с 2010 года.

 В процессе казначейского исполнения бюджета Кременского поселения осуществляется предварительный и текущий контроль за расходованием бюджетных средств, главной целью которого является недопущение необоснованного и незаконного расходования бюджетных средств, несанкционированного роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений, упорядочение договорных отношений.

 Кассовое обслуживание исполнения бюджета Кременского поселения обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора муниципального управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами исполнительной власти Кременского поселения и администраторами бюджетных средств, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Глава Кременского сельского поселения В.В. Уткин